



ОТЧЁТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В
ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2025 ГОДА
Результаты, тенденции и основные проблемы

Оглавление

1. Краткий отчёт	3
2. Введение	4
3. Институциональная и политическая структура.....	5
3.1. Структура системы социальной защиты в Таджикистане	5
3.2. Законы, стратегии и национальные программы	6
4. Социальные услуги со стороны структур социальной защиты населения	6
4.1. Деятельность Государственной службы медико-социальной экспертизы	6
4.2. Деятельность в сфере адресных социальных пособий и единовременных выплат гражданам и малоимущим семьям	8
4.3. Деятельность в сфере предоставления единовременного социального пособия.....	10
4.4. Услуги со стороны учреждений социальной защиты.....	11
4.5. Деятельность по организации социальных услуг в учреждениях постоянного проживания системы Агентства государственной социальной защиты.....	14
4.6. Деятельность в сфере предоставления внестационарных социальных услуг.....	15
4.7. Медико-социальные услуги Государственного учреждения «Институт медико- социальной экспертизы и реабилитации инвалидов».....	17
4.8. Санаторно-курортные услуги.....	18
4.9. Услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации	18
5. Заключение	23

Таблица 1. Социальные услуги со стороны учреждений социальной защиты	11
Таблица 2. Социальные услуги, предоставленные центрами и отделениями социального обслуживания на дому	15
Таблица 3. Центры социальных услуг, действующие по государственному социальному заказу	16
Таблица 4. Медико-социальные услуги Государственного учреждения «Институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов»	17
Таблица 5. Производственные показатели за первые шесть месяцев 2025 года	19
Таблица 6. Разница по сравнению первого полугодия 2024 и 2025 годов:	23

Диаграмма 1. Количество лиц с ограниченными возможностями по областям и городу Душанбе	6
Диаграмма 2. Количество лиц с ограниченными возможностями по группам инвалидности в первом полугодии 2025 года	7
Диаграмма 3. План охвата, назначения и процент выполнения адресных социальных пособий по областям и городу Душанбе	8
Диаграмма 4. План финансирования, освоенная сумма и процент освоения адресных социальных пособий по областям и городу Душанбе	9
Диаграмма 5. Количество детей, охваченных реабилитацией в первом полугодии 2024 и 2025 годов	13
Диаграмма 6. Обслуживание жертв торговли людьми и пострадавших от домашнего насилия в 2024–2025 гг.	13
Диаграмма 7. Число проживающих в учреждениях постоянного проживания в первом полугодии 2024–2025 гг.	14
Диаграмма 8. Количество временных проживающих в региональных центрах социального обслуживания пожилых и инвалидов в первом полугодии 2025 года	16

1. Краткий отчёт

В первом полугодии 2025 года система социальной защиты населения продемонстрировала ключевые направления своей деятельности по четырём основным направлениям: (i) укрепление институциональной и нормативно-правовой базы; (ii) расширение экспертных и реабилитационных услуг для лиц с инвалидностью; (iii) внедрение адресных социальных пособий и единовременных выплат малоимущим семьям; (iv) улучшение доступа к стационарным, нестационарным услугам и техническим, протезно-ортопедическим средствам.

На институциональном уровне сеть МТМЭН и Агентства социальной защиты (АСЗ) состоит из 227 подразделений, учреждений и служб, объединяющих более 4500 сотрудников. Деятельность осуществляется на основе государственных нормативно-правовых актов, включая Стратегию развития социальной защиты населения до 2040 года и постановления Правительства Республики Таджикистан.

В сфере инвалидности Государственная служба медико-социальной экспертизы за шесть месяцев оказала услуги 17 338 гражданам; у 16 889 человек группа инвалидности была определена или повторно подтверждена. По сравнению с аналогичным периодом 2024 года зафиксирован рост на 113 случаев. Увеличение произошло в основном за счёт роста числа первичных обращений взрослых (+573), при этом число повторных обращений в этой группе снизилось (–442). Среди детей наблюдалась схожая тенденция (увеличение первичных +9, снижение повторных –27). В целом количество лиц с инвалидностью в стране достигло 170 699 человек; из них 135 470 взрослых (I группа – 18 180; II группа – 83 631; III группа – 33 659) и 35 229 детей.

В сфере адресных социальных пособий (АСП) за шесть месяцев получателями стали 171 522 домохозяйства; выполнение годового плана охвата составило 77%. Для 2025 года на финансирование механизма определения и выплат АСП предусмотрено 273,2 млн сомони, из которых до конца первого полугодия освоено 99,84 млн сомони (38%). В целях поддержки уязвимых групп единовременные выплаты в размере 600 сомони были предоставлены 112 689 малоимущим семьям на общую сумму 67,61 млн сомони; распределение охватило все области и города страны, при этом основная доля пришлась на Хатлонскую и Согдийскую области.

Сеть социальных услуг расширила охват: за шесть месяцев 1 013 280 нуждающихся граждан воспользовались различными формами обслуживания, что на 599 214 человек больше по сравнению с прошлым годом. Дневные центры, отделы социального обслуживания на дому (44 единицы), региональные центры (6 единиц) и учреждения постоянного проживания (7 домов-интернатов) оказывали услуги как пожилым людям и инвалидам, так и детям с инвалидностью. Национальный центр реабилитации детей-инвалидов «Чорбог» расширил охват (199 детей на стационаре; дневное отделение – 230 детей), хотя показатели восстановления немного снизились. Международный реабилитационный центр в

Балджуване, несмотря на инфраструктурные ограничения, увеличил охват. Услуги жертвам торговли людьми и пострадавшим от домашнего насилия также развивались, число обращений возросло.

В сфере технических и протезно-ортопедических средств ГУП «Протезно-ортопедический завод» выполнил производственные планы на 100%, обеспечив выпуск продукции на сумму около 5,32 млн сомони. Инвалидам было предоставлено в общей сложности 6 342 единицы средств (в том числе 4 567 протезно-ортопедических изделий). Кроме того, были внедрены мобильное протезное обслуживание и производство новых реабилитационных устройств. Этот комплекс показателей свидетельствует о запуске целевых механизмов и улучшении доступа к услугам, хотя в сферах эффективности детской реабилитации и устранения инфраструктурных ограничений требуется усиление работы.

2. Введение

Настоящий отчёт подводит итоги ключевых результатов и тенденций деятельности системы социальной защиты населения в первом полугодии 2025 года. Его цель двойная: во-первых, показать достижения в охвате, доступности и адресности услуг для уязвимых групп (детей, инвалидов, пожилых, малоимущих семей, жертв торговли людьми и пострадавших от домашнего насилия); во-вторых, предоставить сравнительные данные по отношению к аналогичному периоду 2024 года, чтобы объективно оценить эффективность и практическую ёмкость структур.

Отчёт опирается на четыре основных источника данных: (1) статистику и административные записи подразделений МТМЭН и АСЗ; (2) данные ГСМСЭ о диагностике групп инвалидности; (3) записи о выплатах и охвате в рамках механизма АСП и единовременных выплат; (4) производственные и сервисные показатели ГУП «Протезно-ортопедический завод», а также реабилитационных учреждений («Чорбог», Балджувон, Институт).

Результаты представлены в виде текста, таблиц и графиков; внутритекстовые ссылки (например, см. Рисунок 1–8; Таблица 1–6) использованы для удобства читателя.

Ограничения включают: инфраструктурные недостатки в отдельных учреждениях (например, Балджувон), различие в качестве административных записей между регионами и необходимость усиления результативных (outcome) показателей наряду с показателями выпуска (output), особенно в детской реабилитации. Учитывая это, отчёт фиксирует как достижения, так и зоны для улучшения, способствуя укреплению политики, основанной на фактах, и развитию управления, ориентированного на результаты.

3. Институциональная и политическая структура

3.1. Структура системы социальной защиты в Таджикистане

В системе социальной защиты населения в целом действуют 227 подразделений, организаций, учреждений и социальных служб. В них работают более 4 509 сотрудников. Из этого числа 4381 человек заняты по штатному расписанию, остальные – по контракту.

Следующие структуры системы социальной защиты населения Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан предоставляют социальные услуги малоимущим семьям, лицам с ограниченными возможностями, сиротам и людям, находящимся в трудной жизненной ситуации:

- 28 отделов и подразделений Государственной службы медико-социальной экспертизы (ГСМСЭ);
- в системе Агентства социальной защиты населения (АСЗ):
 - 11 социальных учреждений, в том числе:
 - семь учреждений постоянного проживания (дома-интернаты);
 - четыре санатория;
 - 57 дневных реабилитационных центров, функционирующих в рамках государственного социального заказа;
 - пять региональных центров для адресной социальной помощи;
- одно Государственное учебное учреждение «Институт повышения квалификации работников системы социальной защиты населения»;
- один Научно-исследовательский институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;
- одно Государственное предприятие «Протезно-ортопедический завод» в г. Душанбе с филиалами в Кулябе, Хороге и Худжанде;
- два центра национальной и международной реабилитации инвалидов;
- одно Государственное учреждение «Республиканский центр социального обслуживания жертв торговли людьми и пострадавших от домашнего насилия»;
- одно Государственное учреждение «Информационно-аналитический центр системы социальной защиты населения»;
- 44 центра (отдела) социального обслуживания на дому при органах местной исполнительной власти;
- шесть региональных центров социального обслуживания для пожилых и инвалидов при органах местной исполнительной власти;
- 72 отдела и подразделения социальной защиты населения при исполнительных органах государственной власти городов и районов республики.

3.2. Законы, стратегии и национальные программы

Социальные услуги Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ реализуются на основе следующих нормативно-правовых документов:

- Стратегия развития социальной защиты населения Республики Таджикистан на период до 2040 года, утверждённая постановлением Правительства РТ от 29 ноября 2022 г., №577;
- Концепции и государственные программы, связанные с социальной защитой населения;
- Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов»;
- Государственная комплексная программа подготовки кадров системы социальной защиты населения до 2030 года;
- Программа реабилитации и социальной интеграции несовершеннолетних в учреждениях исполнения наказаний, связанных с лишением или ограничением свободы, на 2020–2024 годы;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 августа 2024 г., №488 «О порядке назначения адресного социального пособия, определении его размера и малоимущих граждан (семей) в Республике Таджикистан».

4. Социальные услуги со стороны структур социальной защиты населения

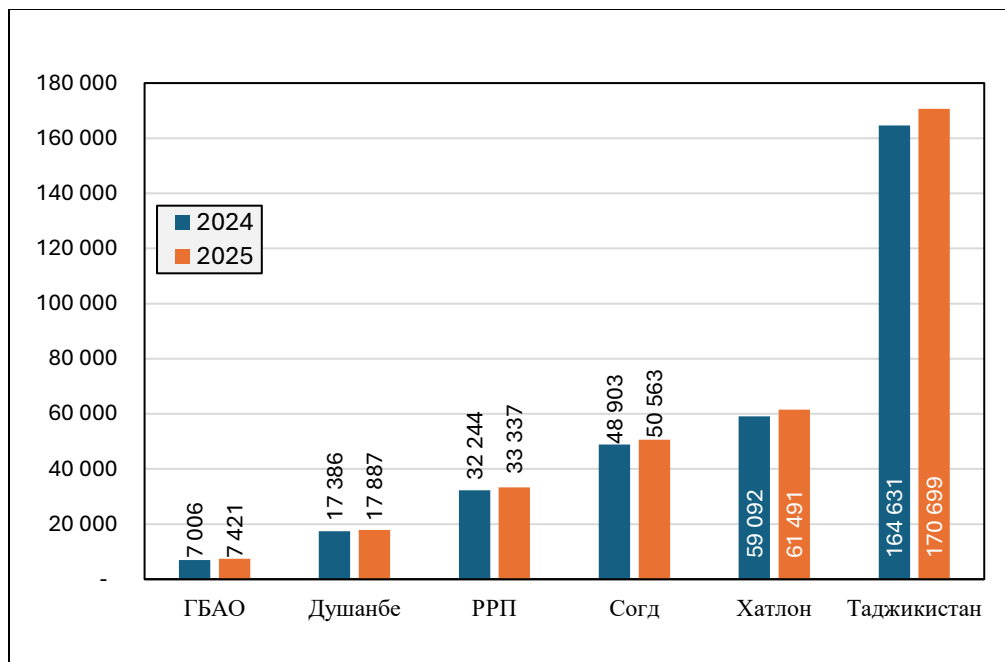
4.1. Деятельность Государственной службы медико-социальной экспертизы

В первом полугодии 2025 года деятельность Государственной службы медико-социальной экспертизы отразила важные тенденции в сфере инвалидности. В общей сложности 17 338 граждан обратились за установлением группы инвалидности, и у 16 889 человек группа инвалидности была определена или повторно подтверждена. По сравнению с аналогичным периодом 2024 года этот показатель выше на 113 случаев.

Рост в основном связан с увеличением числа первичных обращений взрослых (+573 человека), тогда как количество повторных обращений среди них снизилось (–442 человека). Среди детей наблюдается аналогичная тенденция: первичных обращений стало на 9 больше, а повторных — на 27 меньше.

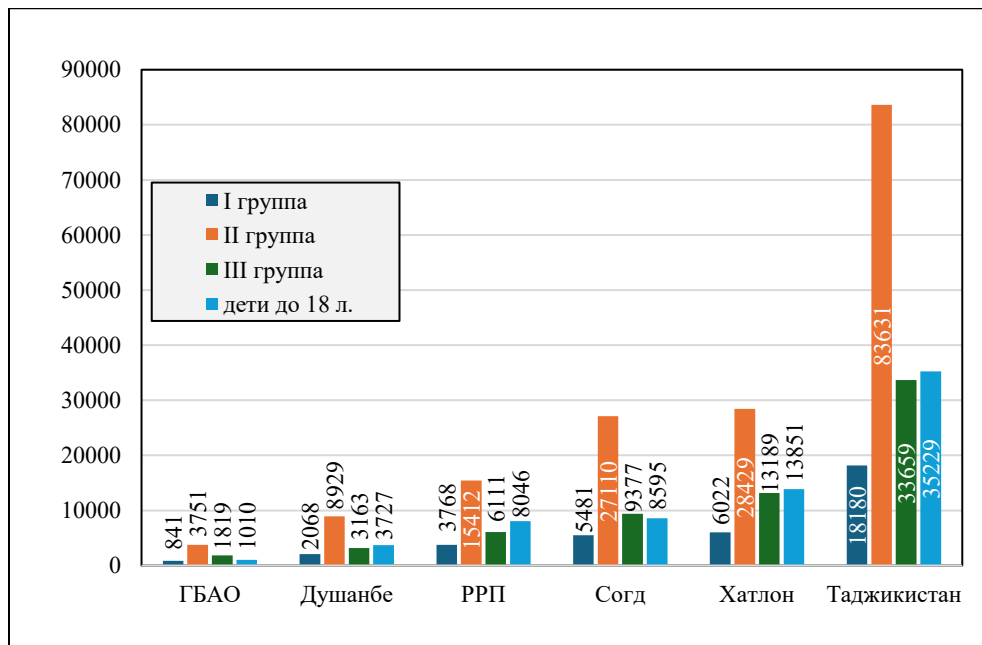
Из общего числа обращений 4 494 взрослых и 2 160 детей впервые были признаны инвалидами. Анализ показывает, что среди детей наиболее уязвимая возрастная группа — от 1 до 9 лет, которая составляет 31%. Это указывает на рост ранней диагностики или, возможно, на увеличение числа врождённых и наследственных заболеваний в данном возрасте.

Диаграмма 1. Количество лиц с ограниченными возможностями по областям и городу Душанбе



В целом количество лиц с ограниченными возможностями в первом полугодии 2025 года достигло 170 699 человек (см. Диаграмма 1). В частности, 135 470 составляют взрослые, из них: I группа — 18 180 человек, II группа — 83 631 человек, III группа — 33 659 человек. Количество детей до 18 лет составило 35 229 человек (см. Диаграмма 2).

Диаграмма 2. Количество лиц с ограниченными возможностями по группам инвалидности в первом полугодии 2025 года



Тем не менее следует отметить, что определённое количество лиц было исключено из списка инвалидности (3 063 человека), что может быть связано с улучшением состояния здоровья, смертью или повторной диагностикой. Только в первом полугодии 2025 года зарегистрировано 1 161 случай смерти, из них 146 — дети до 18 лет.

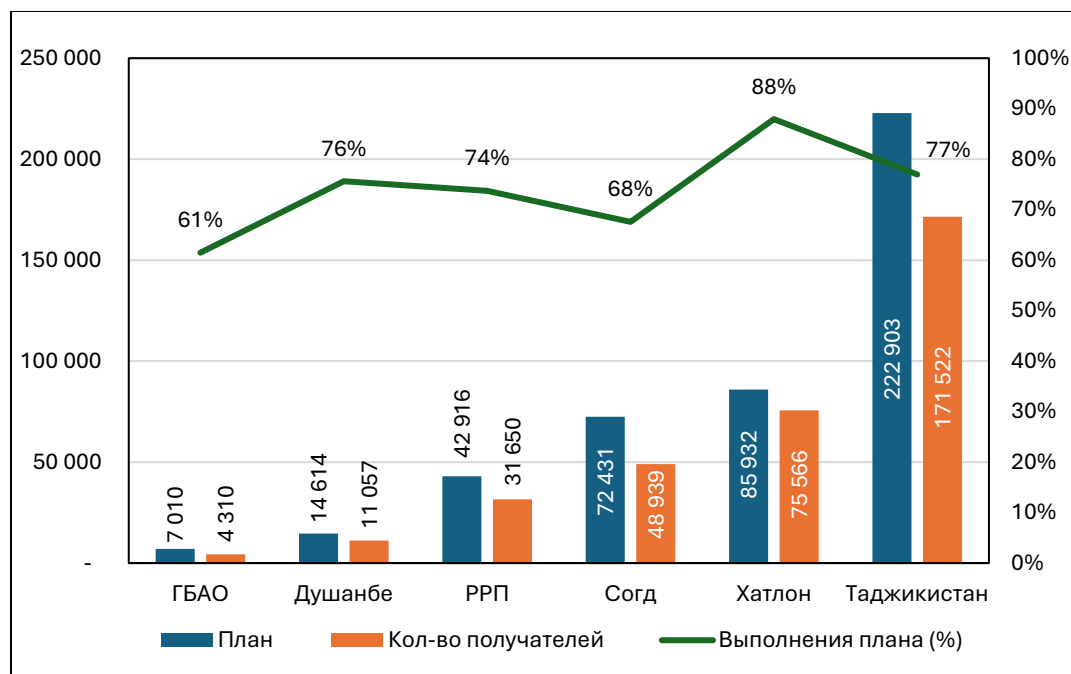
4.2. Деятельность в сфере адресных социальных пособий и единовременных выплат гражданам и малоимущим семьям

Согласно постановлению Правительства Республики Таджикистан от 30 августа 2024 г. №488 «О порядке назначения адресного социального пособия, определении его размера и малоимущих граждан (семей) в Республике Таджикистан» на уровне органов самоуправления посёлков и сёл были назначены 167 инспекторов-делопроизводителей; при областных управлениях и районных отделах социальной защиты населения 68 городов и районов республики — 144 инспектора-делопроизводителя; в Региональных координационных центрах Агентства в городах Душанбе, Хорог, Худжанд, Куляб и районе Рашт — 27 сотрудников, которые приступили к работе.

Одновременно Агентством был составлен список трудоспособных членов малоимущих семей, официально нигде не работающих, численностью 79 741 человек (из них 29 223 — главы семей и 50 518 — члены семей), и передан в Агентство труда и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан для дальнейшей работы и содействия в трудоустройстве. По данным Агентства труда и занятости населения по состоянию на 20 июня 2025 года по республике в целом в результате этой работы 187 безработных членов малоимущих семей были привлечены к различным видам занятости, из них: в ГБАО — 75 человек, в Согдийской области — 31, в Хатлонской области — 14 и в городах и районах республиканского подчинения — 67 человек.

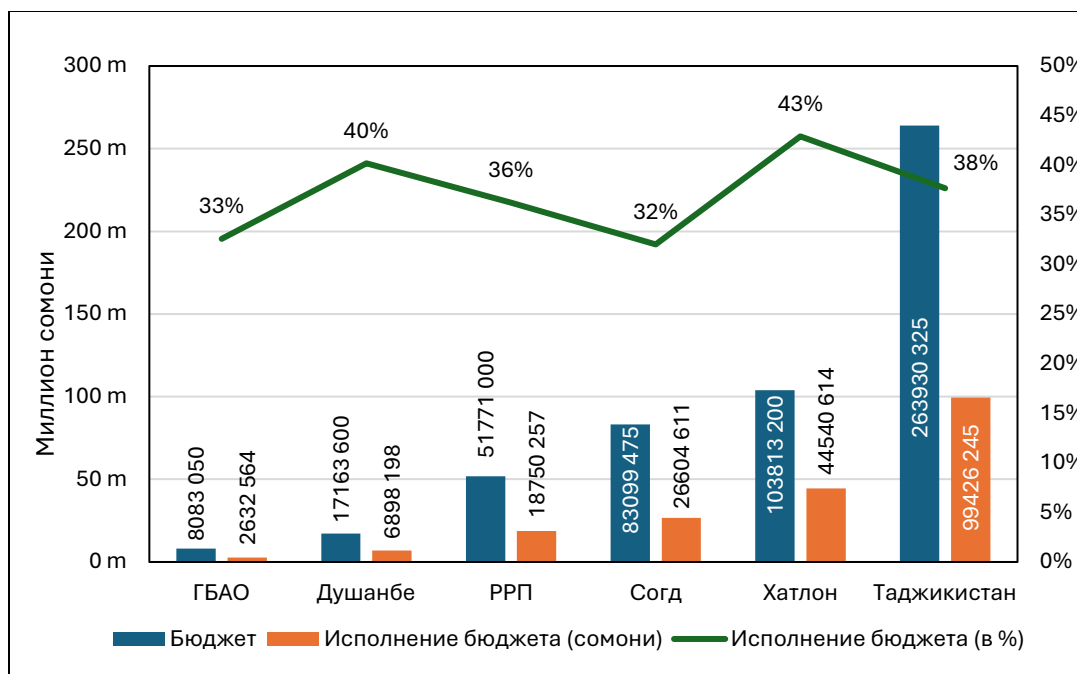
План охвата малоимущих семей на 2025 год составляет 222 903 семьи, и по состоянию на 1 июля 2025 года заявления подали 101 021 семья в 68 городах и районах республики, из которых 95 249 дел было внесено в информационную систему адресных социальных пособий (АСИСТ). Для сравнения: за аналогичный период 2024 года было принято 103 065 заявлений, что на 2 044 меньше. В результате общее количество получателей адресного социального пособия в отчётный период по республике составило 171 522 семьи, что соответствует 10,5% выполнения вышеуказанного плана или 77% годового плана охвата (см. Диаграмма 3).

Диаграмма 3. План охвата, назначения и процент выполнения адресных социальных пособий по областям и городу Душанбе



План финансирования на 2025 год для механизма определения малоимущих семей и выплаты адресного социального пособия семьям и гражданам с низким доходом, с учётом административных расходов и банковских услуг, составляет в общей сложности 273 167 886 сомони, из которых 263 930 325 сомони предусмотрены непосредственно для выплаты адресного социального пособия малоимущим семьям. Освоенная сумма в первом полугодии 2025 года составила 99 836 316,84 сомони, что соответствует 38% выполнения годового плана (см. Диаграмма 4).

Диаграмма 4. План финансирования, освоенная сумма и процент освоения адресных социальных пособий по областям и городу Душанбе



4.3. Деятельность в сфере предоставления единовременного социального пособия

В рамках реализации Финансового соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Международной ассоциацией развития от 30 июня 2023 года и «Инструкции о назначении и выплате единовременного социального пособия уязвимым группам населения» проведена соответствующая работа, и представлены следующие данные.

В связи с предоставлением единовременного социального пособия малоимущим семьям указанным уязвимым группам населения была назначена и выплачена помощь в размере 600,00 сомони:

- 1) малоимущим семьям, имеющим в составе 3 и более детей в возрасте до 16 лет;
- 2) малоимущим семьям, имеющим в составе 2 и более лиц с инвалидностью;
- 3) малоимущим семьям, имеющим в составе пожилых лиц старше 65 лет.

Согласно утверждённому списку получателей единовременного социального пособия по 68 городам и районам республики финансирование было выделено для 112 689 малоимущих семей в размере 67 613 400,00 сомони, в том числе:

- в районах города Душанбе (Шохмансур, Сино, Исмоили Сомони и Фирдавси) — 7 337 семей на сумму 4 402 200,00 сомони;
- в городах и районах ГБАО — 3 945 семей на сумму 2 367 000 сомони;
- в городах и районах Согдийской области — 27 036 семей на сумму 16 221 600 сомони;
- в городах и районах Хатлонской области — 52 716 семей на сумму 31 629 600 сомони;

- в городах и районах республиканского подчинения — 21 655 семей на сумму 12 993 000 сомони.

4.4. Услуги со стороны учреждений социальной защиты

В первом полугодии 2025 года социальные и реабилитационные услуги для детей с инвалидностью и уязвимых групп населения показали важные тенденции. За данный период 1 013 280 граждан получили различные социальные услуги, что на 599 214 человек больше, чем за аналогичный период прошлого года (см. Таблица 1).

Таблица 1. Социальные услуги со стороны учреждений социальной защиты

№	Перечень	В первом полугодии 2024 года	дети	В первом полугодии 2025 года	Дети	Разница
1	□ Дома-интернаты (7 единиц)	1289	80	1310	94	+21
2	□ Санатории и дома отдыха (4 единицы)	755	-	920		+165
3	□ Региональные центры социального обслуживания для пожилых и инвалидов (6 единиц)	969	62	1004	63	+35
4	□ Центры и отделы социального обслуживания на дому (44 единицы)	5260	872	5307	858	+47
5	□ Общественные организации, действующие по государственному социальному заказу (57 единиц)	4254	3631	3482	2912	772
6	□ Через Государственную службу медико-социальной экспертизы	164631	33648	170699	35229	+6068
7	□ ГУ «Институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов»	1326	434	1366	426	+ 40
8	□ ГП «Завод протезно-ортопедических изделий»	6515	1057	5821	1042	-694
9	□ Через систему адресных социальных пособий (АСП) для малоимущих семей:	225923		183917		- 42006
	малоимущие семьи, имеющие детей до 16 лет;	-	-	626007	626007	+ 626007
	малоимущие семьи, имеющие двух и более инвалидов;	-	-	4704	-	+ 4704

	малоимущие семьи, имеющие лиц старше 80 лет.	-	-	636	-	+636
10	☐ Через реализацию льгот	1129		5161	739	+4032
11	☐ Женщины и дети, возвращённые из зоны военных действий	381	291	381	291	
12	☐ Национальный центр реабилитации детей-инвалидов «Чорбог» в Варзобском районе	616	397	659	429	+ 43
13	☐ ГУ «Международный центр реабилитации детей-инвалидов» в Балжувонском районе	28	14	82	41	+ 27
14	☐ ГОУ «Институт повышения квалификации работников системы социальной защиты населения»	290	180	512	255	+222
15	☐ ГУ «Республиканский центр социального обслуживания жертв торговли людьми и пострадавших от домашнего насилия»	87	14	189	40	+102
16	☐ Приём устных обращений	613	-	1123	-	+510
	Всего	414066	40680	1013280	668426	+599214

В Национальном центре реабилитации детей-инвалидов (Чорбог) в первом полугодии 2025 года находилось под опекой государства всего 199 детей, что на 21 ребёнка больше, чем за аналогичный период 2024 года. Из этого числа — 59 девочек и 140 мальчиков, из которых 96 детей были размещены в стационарных отделениях. Кроме того, количество сирот составило 20 детей, а полусирот — 23 ребёнка.

Результаты процессов поступления и выбытия также имеют определённые тенденции: в первом полугодии принято 21 ребёнка, а 6 детей возвращены в семейную среду. За этот период 3 ребёнка умерли, а 10 детей, достигших 18-летнего возраста, были переведены в другое учреждение (дом-интернат в Ёвоне). Это показывает, что процесс перехода между учреждением и семейной средой всё ещё ограничен.

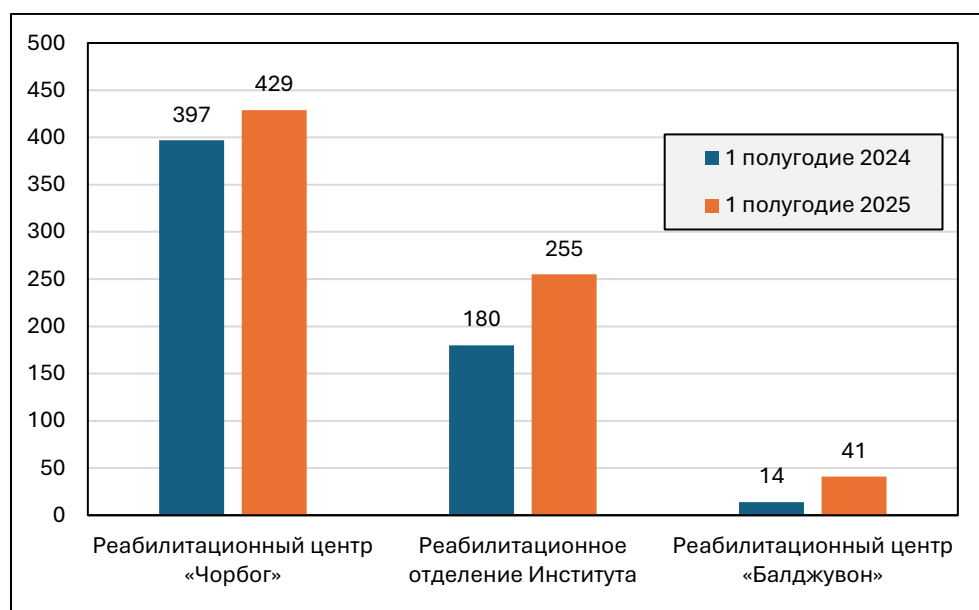
Дневное отделение Чорбога, охватывающее 30 детей и их матерей, за шесть месяцев завершило 8 полных циклов. В общей сложности было охвачено 230 детей, что на 11 больше, чем в прошлом году. Однако уровень улучшения в результате реабилитации снизился: если в 2024 году улучшение было зафиксировано у 111 детей, то в 2025 году этот показатель составил лишь 109, что эквивалентно снижению на –9,8%. Это указывает на то, что, несмотря на рост охвата, эффективность реабилитационного лечения не может вернуться к прежнему уровню.

Кроме того, экспериментальное реабилитационное отделение Института повышения квалификации работников системы социальной защиты населения обслужило 255 детей,

что на 75 больше, чем в 2024 году. Из них 35 детей (13,7%) обратились впервые. Интересно, что число новых обращений по сравнению с прошлым годом снизилось, что может указывать на улучшение предыдущего охвата или на изменение каналов обращения.

Международный реабилитационный центр в Балжувонском районе также продолжил свою деятельность. В 2025 году он смог охватить 41 ребёнка вместе с их матерями, что на 19 больше, чем в прошлом году. Однако инфраструктурные проблемы (незавершённое строительство, отсутствие дороги для автотранспорта) ограничивают его деятельность, и он функционирует лишь как местный центр (см. Диаграмма 5).

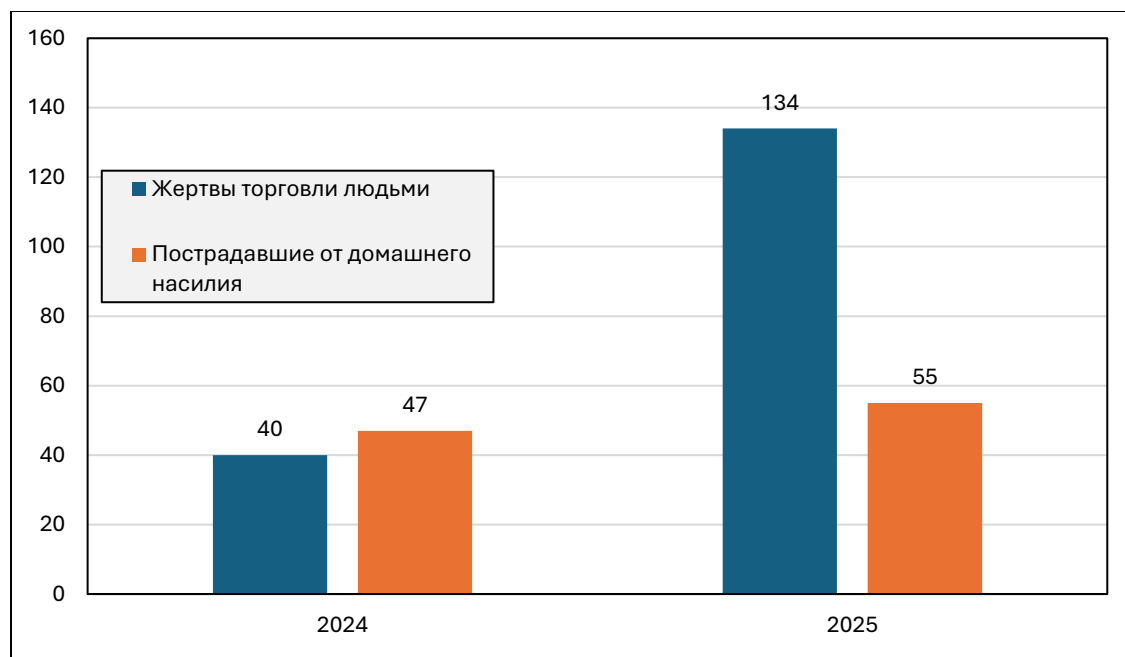
Диаграмма 5. Количество детей, охваченных реабилитацией в первом полугодии 2024 и 2025 годов



Отдел обслуживания жертв торговли людьми: было охвачено 134 человека (увеличение на 94 человека по сравнению с 2024 годом). Из них — 108 мужчин, 14 женщин, 5 мальчиков и 7 девочек. В настоящее время 11 человек временно размещены, а 93 человека направлены и сопровождаются в сотрудничестве с государственными органами.

Отдел обслуживания жертв домашнего насилия: было охвачено 55 человек (на 8 больше, чем в 2024 году). Из них 27 взрослых и 28 несовершеннолетних (13 девочек и 15 мальчиков) (см. Диаграмма 6). Эти данные показывают, что число обратившихся быстро растёт, особенно в сфере, связанной с торговлей людьми.

Диаграмма 6. Обслуживание жертв торговли людьми и пострадавших от домашнего насилия в 2024–2025 гг.

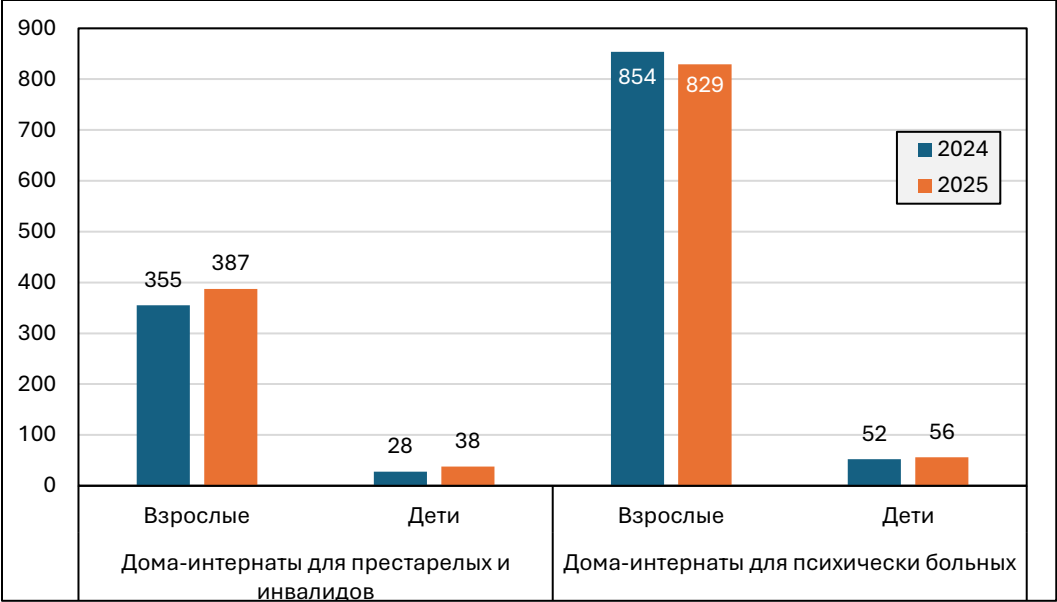


4.5. Деятельность по организации социальных услуг в учреждениях постоянного проживания системы Агентства государственной социальной защиты

В настоящее время система Агентства государственной социальной защиты населения охватывает широкую сеть учреждений обслуживания: 7 домов-интернатов, 3 дома отдыха, 1 санаторий, 44 центра и отделения социального обслуживания на дому, 6 региональных центров, а также 57 дневных реабилитационных центров, функционирующих в рамках государственного социального заказа через общественные организации. Эта структура показывает, что система обслуживания охватывает различные формы и стремится удовлетворить потребности уязвимых групп как в форме постоянного ухода, так и на уровне дневного обслуживания.

В первом полугодии 2025 года в учреждениях постоянного проживания находилось 1310 человек, что на 21 больше, чем за аналогичный период 2024 года (см. Диаграмма 7). Из них: 718 мужчин, 498 женщин и 94 ребёнка с инвалидностью, а также 196 пожилых людей и 829 человек с психическими заболеваниями. Из общего числа 1021 человек составляют инвалиды, которые распределяются по группам: I группа — 307 человек, II группа — 655 человек, III группа — 9 человек. В первом полугодии 2025 года в эти учреждения было принято 55 новых человек, 32 человека возвращены в семейную среду и 17 человек умерли.

Диаграмма 7. Число проживающих в учреждениях постоянного проживания в первом полугодии 2024–2025 гг.



В тот же период на государственном обеспечении находились 8 сирот, 34 полусироты и 52 ребёнка из малообеспеченных семей. Это показывает, что учреждения выполняют не только медицинские и социальные функции, но и социально-защитную роль.

4.6. Деятельность в сфере предоставления внестационарных социальных услуг

В первом полугодии 2025 года 44 отдела и центра социального обслуживания при органах местной исполнительной власти оказывали услуги гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В этих центрах работают 806 сотрудников, из которых большинство — 661 женщина и только 145 мужчин. Количество пользователей услуг достигло 5307 человек, что на 47 человек больше, чем за аналогичный период 2024 года. Из них: 4404 человека (в том числе 3011 женщин и 1393 мужчины) — пожилые люди и инвалиды; 903 человека (460 мальчиков и 390 девочек) — дети с ограниченными возможностями. Это показывает, что социальные услуги в большей степени направлены на пожилых и инвалидов, тогда как доля детей остаётся относительно небольшой.

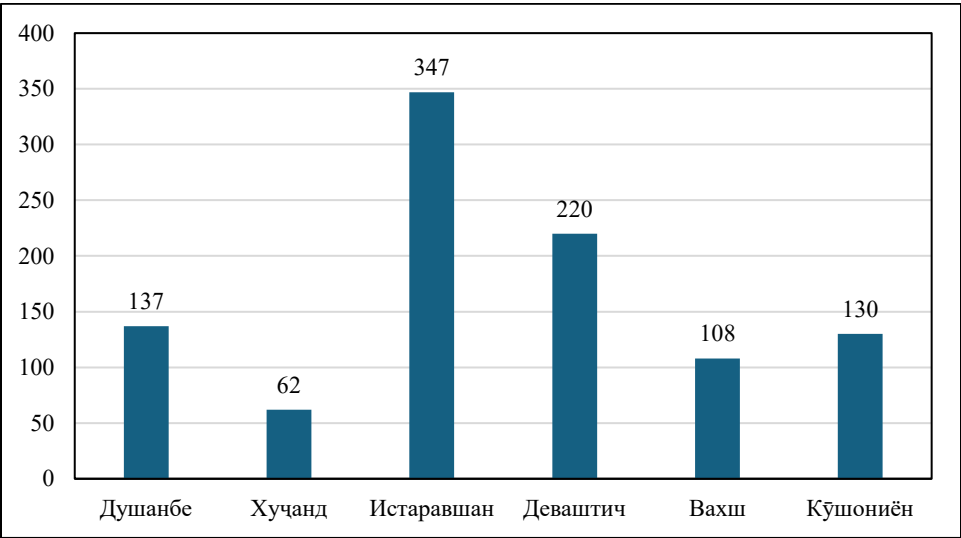
Таблица 2. Социальные услуги, предоставленные центрами и отделениями социального обслуживания на дому

Регионы	Количество отделений	Количество получателей услуг (чел.) в первом полугодии:		В том числе дети в первом полугодии:	
		2024	2025	2024	2025
Душанбе	4	1085	1037	147	157
ГБАО	8	562	528	77	77
Согд	12	1287	1344	261	239
Хатлон	16	1781	1793	213	238
РРП	4	545	605	174	147

Итого :	44	5260	5307	872	858
---------	----	------	------	-----	-----

Вместе с тем, в шести городах и районах республики функционируют Региональные центры социального обслуживания. В них работают 243 сотрудника, которые в первом полугодии 2025 года оказали услуги 1004 гражданам, что на 35 человек больше, чем в прошлом году. Из общего числа: 941 человек — пожилые и инвалиды, 63 ребёнка с ограниченными возможностями (см. Диаграмма 8). Одновременно, 7 человека временно проживали в учреждениях, 7 человек были возвращены в семейную среду, а 5 человек умерли. Это показывает, что центры выполняют не только функции обслуживания, но и задачу временного размещения, что делает их значимость для уязвимых групп населения ещё выше.

Диаграмма 8. Количество временных проживающих в региональных центрах социального обслуживания пожилых и инвалидов в первом полугодии 2025 года



В 2025 году, в соответствии с договором с Агентством, общественными организациями были созданы 57 центров реабилитации. Они оказали услуги 3482 людям, что на 772 человека меньше по сравнению с прошлым годом. Из этого числа 2738 — дети с ограниченными возможностями, 352 — пожилые люди и инвалиды, 107 — жертвы торговли людьми, пострадавшие от насилия и мигранты, 98 — получающие паллиативную помощь, а 116 — лица с ВИЧ/СПИД и туберкулёзом. Это показывает, что, несмотря на создание большего числа центров, общий уровень охвата снизился (см. Таблица 3). Причиной могут быть ограниченность ресурсов, доступность или эффективность работы.

Таблица 3. Центры социальных услуг, действующие по государственному социальному заказу

Направления деятельности центров	Количество пользователей услуг (человек) в первом полугодии:
----------------------------------	--

	2024	2025	Разница
☐ Социальные услуги для детей-инвалидов	2586	2092	-494
☐ Социальные услуги для детей-инвалидов и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации	1045	820	-225
☐ Центры социального обслуживания для пожилых людей	194	249	+55
☐ Социальные услуги для жертв торговли людьми (г. Душанбе) и пострадавших от домашнего насилия (гг. Бохтар и Куляб)	154	107	-47
☐ Центр социального обслуживания для лиц с ВИЧ	185	81	-104
☐ Центр социального обслуживания для лиц, больных туберкулёзом	40	35	-5
☐ Центр социального обслуживания для пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи	50	98	+48
Итого:	4254	3482	-772

4.7. Медико-социальные услуги Государственного учреждения «Институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов»

В первом полугодии 2025 года Государственное учреждение «Институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» осуществил значимую деятельность, показатели и тенденции которой позволяют оценить уровень предоставляемых услуг.

В клинко-реабилитационном отделении учреждения, рассчитанном на 60 коек, в отчётном периоде было охвачено лечением 1370 человек. Из этого числа 734 пациента получили амбулаторное лечение, а остальные находились на стационарном лечении. Распределение среди стационарных пациентов выглядит следующим образом: 213 человек (33,4%) — дети-инвалиды, 24 человека (3,7%) — инвалиды I группы, 113 человек (17,7%) — инвалиды II группы, 22 человека (3,4%) — инвалиды III группы, 236 человек (37,1%) — первичные обращения, 22 человека (3,4%) — пенсионеры. Кроме того, 52 родителя прошли обучение методам домашнего ухода и лечения детей-инвалидов (см. Таблица 4).

Таблица 4. Медико-социальные услуги Государственного учреждения «Институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов»

Отделения	Количество получателей услуг в первом полугодии:			В том числе дети (чел.) в первом полугодии:		
	2024	2025	Разница	2024	2025	Разница
Амбулаторное	644	734	+90	224	213	-11

Стационарное	682	632	-50	210	213	+3
Итого	1326	1366	+40	434	426	-8

4.8. Санаторно-курортные услуги

В отчётном периоде для подготовки санаторно-курортных учреждений системы социальной защиты населения к новому сезону были проведены необходимые работы, и очередной оздоровительный сезон начался с мая текущего года. В перечень учреждений системы Агентства входят: один санаторий — Государственное учреждение «Санаторий лечебно-профилактический для инвалидов и ветеранов войны и труда „Харангон“ Варзобского района, три дома отдыха: Государственные учреждения «Лечебный дом отдыха ветеранов войны и труда „Дӯстӣ“ Джайхунского района», «Лечебный дом отдыха ветеранов войны и труда „Ромит“ города Вахдат» и «Лечебный дом отдыха ветеранов войны и труда „Биби Фотимаи Захро“ Ишкашимского района с филиалом в селе Занинс Рошткалинского района», работающие на сезонной основе.

Для проведения оздоровительного сезона текущего года из государственного бюджета выделено 9 421 891 сомони. Годовая вместимость этих санаториев и домов отдыха составляет до 315 койко-мест за одну смену. Для отдыхающих в учреждениях Агентства услуги предоставляют 259 сотрудников, из них: 33 — административный персонал, 9 — врачи, 56 — средний медицинский персонал, 47 — сиделки, 114 — сотрудники кухни, хозяйственной части, технические работники и охрана. В течение текущего сезона запланировано выделение 2615 бесплатных путёвок для льготников. По состоянию на 28 июня 2025 года отдыхом и лечением охвачено 920 человек, из них: 661 льготник по путёвкам, 129 сопровождающих, 130 — на договорной (платной) основе. По сравнению с тем же периодом 2024 года это на 165 человек больше, при этом оздоровительный сезон продолжается.

4.9. Услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации

Следует отметить, что согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2011 года №604 «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» из 41 наименования, предусмотренного перечнем, 39 наименований технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий обеспечиваются Государственным предприятием «Завод протезно-ортопедический» города Душанбе и его филиалами в городах Кӯлоб, Хоруғ и Ходжент. В том числе: 24 наименования в настоящее время производятся на заводе, 17 наименований закупаются за пределами страны.

В первом полугодии 2025 года план производства Государственного предприятия «Завод протезно-ортопедический» города Душанбе выполнен на 100%, что составляет выпуск продукции на сумму 5 319 721 сомони. Это на 20,2% больше, чем за аналогичный период 2024 года, или на 1 074 786 сомони больше в абсолютном выражении.

С начала 2025 года производственная инновационная деятельность завода постепенно улучшалась, были реализованы такие меры, как: мобильное протезное обслуживание, производство массажных столов, вертикализаторов для детей и взрослых, ходунков и разгрузочных подушек, многоразовых гипсовых шин. Указанная продукция была поставлена в учреждения социальной защиты, включая Национальный центр реабилитации детей-инвалидов «Чорбоғ», Государственный институт повышения квалификации работников системы социальной защиты населения, Государственный институт медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов и другие подразделения Министерства (см. Таблица 5).

Таблица 5. Производственные показатели за первые шесть месяцев 2025 года

№	Перечень показателей	Единица измерения	запланировано	фактически	% выполнения
	Перечень показателей	сомонӣ	5296390	5319721	100
	Объем реализации продукции	сомонӣ	5296390	5319721	100
	Производство обуви	пара	2100	2104	100
	Производство протезов и ортезов	штук	913	843	111
	в том числе:				
	- протез ноги	штук	273	327	120
	- протез руки	штук	23	25	109
	- ортез ноги	штук	600	636	106
	- ортез поясницы	штук	13	17	131
	Изготовление фиксаппарата	штук	4	4	100
	Шина «Сито»	штук	16	18	112
	Шина «Вилинский»	штук	16	18	112
	Ортопедический воротник	штук	13	16	123
	Ремонт протезов и ортезов	штук	705	725	103
	Изготовление костыля до локтя	штук	432	443	103
	Изготовление пояса (кожаного)	штук	33	36	100
	Изготовление ходунков	штук	60	60	100
	Стул	штук	24	24	100
	Продукция для поддержания (возможно, имеется в виду «опорные изделия» — уточнить по контексту)	штук	600	600	100
	Инвалидная коляска малогабаритная	штук	2	2	100
	Сиденье-опора для детей	штук	12	12	100
	Сиденье-опора для взрослых	штук	12	12	100

	Амортизирующие подушки	штук	8	8	100
--	-------------------------------	------	---	---	-----

В первые шесть месяцев 2025 года 5821 нуждающемуся были предоставлены социальные услуги; в том числе:

№	Наименование продукции	Единица измерения	незрячие	Советская армия	детство	Общие заболевания	Ветераны труда	Итого
1	Ортопедическая обувь	человек	189	213	346	1331	25	2104
2	Протез ноги	человек	-	-	90	205	2	297
3	Протез руки	человек	-	2	7	15	1	25
4	Орtez ноги	человек	-	-	364	22	-	386
5	Фиксаппарат	человек	-	-	2	-	-	2
6	Ортез поясницы	человек	-	-	16	1	-	17
7	Шина «Сито»	человек	-	-	18	-	-	18
8	Шина «Вилинского»	человек	-	-	18	-	-	18
9	Ортопедический воротник	человек	-	-	16	-	-	16
10	Ремонт протезов и ортезов	человек	-	6	332	256	2	596
11	Костыль до локтя	человек	1	40	39	253	-	333
12	Пояс (кожаный)	человек	-	-	34	2	-	36
13	Ходунки	человек	-	-	60	-	-	60
14	Стул и стол	человек	-	-	24	-	-	24
15	Уроча (специальное приспособление)	человек	-	40	99	461	-	600
16	Малогобаритная инвалидная коляска	человек	-	-	-	2	-	2
17	Вертикализатор	человек	-	-	1	-	-	1

18	Подлокотник	человек	-	-	-	24	-	24
19	Разгрузочная подушка	человек	-	-	-	8	-	8
	Всего: 4567	человек	190	301	1466	2580	30	4567

Готовая продукция предприятия (ортопедическая обувь) в конце каждого месяца выдаётся инвалидам по заказ-нарядам. Для инвалидов, проживающих в отдалённых районах, их заказы направляются через почтовые отделения.

Обслуживание клиентов с указанием вида продукции, региона и её количества в отчётный период:

№	Наименование продукции	Душанбе		РРП		Соғд		Хатлон		ГБАО		Итого	
		чел. л.	кол. .	чел.	кол.	чел	кол. .	чел. л.	кол.	чел. .	кол. .	чел.	кол.
1	Ортопедическая обувь	85	85	591	591	361	361	735	735	332	332	2104	2104
2	Протез ноги	53	58	94	100	50	60	84	91	16	18	297	327
3	Протез руки	3	3	6	6	6	6	8	8	2	2	25	25
4	Орtez ноги	60	99	128	214	26	48	163	259	9	16	386	636
5	Фиксатор (фиксаппарат)	1	2	-	-	-	-	1	2	-	-	2	4
6	Ортез поясницы	3	3	4	4	2	2	8	8	-	-	17	17
7	Шина «Сито»	8	8	6	6	-	-	4	4	-	-	18	18
8	Шина «Велинского»	11	11	5	5	-	-	2	2	-	-	18	18
9	Ортопедический воротник	6	6	5	5	-	-	5	5	-	-	16	16
10	Ремонт протезов, ортезов	142	176	186	236	75	82	149	175	44	56	596	725
11	Изготовление костыля до локтя	28	55	182	233	6	8	81	111	36	36	333	443
12	Изготовление пояса	12	12	14	14	-	-	10	10	-	-	36	36
13	Изготовление ходунков	11	11	22	22	2	2	25	25	-	-	60	60

1 4	Стул и стол	6	6	6	6	1	1	11	11	-	-	24	24
1 5	Уребча	3	3	347	347	-	-	16 0	160	90	90	600	600
1 6	Инвалидная коляска малогабаритна я	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	2	2
1 7	Вертикализатор	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
1 8	Опора для сидения (подлокотник)	-	-	24	24	-	-	-	-	-	-	24	24
1 9	Разгружающая подушка	-	-	8	8	-	-	-	-	-	-	8	8
	Всего:	43 3	53 9	162 8	182 1	531	57 2	14 46	160 6	52 9	55 0	456 7	508 8

Анализ продукции, распределённой со склада Предприятия среди клиентов с указанием вида продукции, региона и её количества за первые шесть месяцев 2025 года.

№	Наименование продукции	Душанбе	РРП	Согд	Хатлон	ГБАО	Итого
1	Инвалидная коляска	36	67	53	143	-	299
2	Трость	18	127	80	197	58	480
3	Костыли	7	51	30	70	21	179
4	Трость для незрячих	5	4	-	1	10	20
5	Слуховой аппарат	7	17	5	24	29	82
6	Ходунок	11	21	10	31	13	86
7	Трость до локтя	4	10	-	8	9	31
8	Лупа	-	2	-	5	-	7
9	Сиденье для ванны	3	4	-	6	3	16
10	Сиденье для туалета	4	1	-	3	6	14
11	Импортированный телефон	1	1	-	3	1	6
12	Коммуникационная доска	-	1	-	1	3	5
13	Устройство для перевода субтитров	-	-	-	4	0	4

14	Очки	3	2	-	20	-	25
Итого		99	308	178	516	153	1254

В первом полугодии 2025 года из 5821 обратившихся 1042 человека составили дети до 16 лет. Кроме того, инвалидам было предоставлено 6342 единицы изделий, в том числе 1254 единицы вспомогательных технических средств и 4567 единиц протезно-ортопедических изделий. Одновременно из общего числа обслуженных (5821) 1923 нуждающимся лицам на основании Постановления Правительства Республики Таджикистан от 02 июля 2015 года, № 448 было обеспечено трёхразовое горячее питание. Также, в соответствии с установленным порядком Министерства транспорта Республики Таджикистан, 20 обратившимся была выделена компенсация транспортных расходов на общую сумму 1976 сомони (см. Таблица 6).

Таблица 6. Разница по сравнению первого полугодия 2024 и 2025 годов:

№	Наименование услуг	2024 Год		2025 Год		Разница	
		человек	единица	человек	единица	человек	единица
	Общее количество услуг	6515	7098	5821	6342	-694	-756
1.	Протезно-ортопедические средства	4359	4942	4567	5088	+208	+146
2.	Технические средства реабилитации	2156	2156	1254	1254	-902	-902
3.	Дети до 16 лет	1057	-	1042	-	-15	-
4.	Обеспеченные трёхразовым горячим питанием и местом для проживания	1690	-	1976	-	+286	-

5. Заключение

Результаты деятельности системы социальной защиты населения в первом полугодии 2025 года показывают, что соответствующие структуры смогли сделать важный шаг в расширении охвата социальными услугами и улучшении их доступности для уязвимых групп. На основе представленных данных можно выделить основные тенденции, отражающие расширение спектра услуг, рост числа получателей, укрепление нормативно-

правовой базы, а также сохраняющиеся проблемы в сфере инфраструктуры и эффективности программ.

Во-первых, институциональная структура системы социальной защиты охватывает широкую сеть — более 227 подразделений, учреждений и служб. В данной сфере занято свыше 4500 сотрудников, большинство из которых работают по штатным единицам, а остальные — по контракту. Эта сеть обеспечивает возможность предоставления услуг в масштабах всей страны, вплоть до уровня городов и районов. Тем не менее сохраняется необходимость совершенствования координации и повышения профессионального потенциала сотрудников.

Во-вторых, в области инвалидности наблюдаются интересные тенденции. За шесть месяцев 2025 года поступило более 17 тысяч обращений, из которых у 16 889 человек инвалидность была установлена или подтверждена повторно. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года это на 113 случаев больше. Рост первичных обращений среди взрослых указывает как на повышение уровня диагностики, так и, возможно, на распространение врождённых и наследственных заболеваний. Одновременно снижение повторных обращений может свидетельствовать об улучшении состояния здоровья или эффективности лечения. Аналогичные процессы наблюдаются и среди детей: увеличение числа первичных и уменьшение повторных обращений. Общее количество лиц с инвалидностью в стране достигло почти 171 тысячи человек, из которых свыше 35 тысяч — дети. Эти цифры подчёркивают необходимость расширения программ реабилитации и детских услуг.

В-третьих, внедрение механизма адресных социальных пособий стало одним из ключевых направлений. За полгода более 171 тысячи семей получили данный вид помощи, что составляет 77% выполнения годового плана. Одновременно единовременные выплаты были произведены более чем 112 тысячам семей, на общую сумму свыше 67 млн сомони. Эта поддержка направлена на наиболее уязвимые группы: многодетные семьи, семьи с инвалидами и пожилыми людьми. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются определённые проблемы с полным выполнением плана и скоростью выплат, что требует совершенствования административных процессов.

В-четвёртых, социальные и реабилитационные услуги расширились. За полгода ими воспользовались более 1 млн граждан, что почти на 600 тысяч больше, чем в прошлом году. Это показывает, что структуры смогли увеличить свои возможности и ответить на потребности различных групп. Детские реабилитационные центры в Чорбоге и Балджуване сыграли важную роль, хотя инфраструктурные проблемы (отсутствие дороги, незавершённое строительство) ограничивают их деятельность. Такая ситуация подчёркивает необходимость дополнительных инвестиций в инфраструктуру.

В-пятых, деятельность стационарных и нестационарных учреждений имеет важное значение. Дома-интернаты, санатории и центры социального обслуживания для пожилых людей и инвалидов обеспечивают необходимые условия. В первом полугодии 2025 года в

таких учреждениях находилось более 1300 человек под постоянным уходом. Однако проблема возвращения детей в семейную среду остаётся ограниченной, что требует дальнейшего развития программ семейного устройства и альтернативных форм ухода.

В-шестых, обеспечение инвалидов техническими средствами и протезно-ортопедическими изделиями было выполнено полностью. Протезно-ортопедический завод выполнил производственные планы на 100%, выпустив продукции на сумму более 5,3 млн сомони. Тысячи инвалидов получили необходимые средства: ортопедическую обувь, протезы, ортезы, инвалидные коляски. Кроме того, внедрены новые виды продукции и мобильные протезные услуги, что свидетельствует об инновационности и адаптации к современным требованиям.

В целом, отчёт показывает, что система социальной защиты населения в первом полугодии 2025 года по сравнению с прошлым годом сделала значительные шаги вперёд. Охват и доступность услуг расширились, целевые механизмы развиваются, а существующая инфраструктура стала более активной. Вместе с тем сохраняются ключевые проблемы: эффективность детской реабилитации, инфраструктурные ограничения отдельных центров, полное выполнение плана социальных выплат и необходимость укрепления координации между структурами.

Поэтому на второе полугодие 2025 года и последующие годы рекомендуется уделить особое внимание расширению детских программ, улучшению инфраструктуры, повышению качества обслуживания, усилению мониторинга и оценки результатов, а также межведомственной координации. Только в этом случае система социальной защиты населения сможет выйти на более высокий уровень и в полной мере удовлетворить растущие потребности уязвимых групп.